《合格评定 食品安全管理体系 审核与认证机构要求》

编制说明

（征求意见稿）

《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》国家标准起草组

2026 年 3 月

目　录

一、工作概况　1

（一）任务来源 1

（二）主要工作过程 1

1、 申请立项阶段 2

2、 起草阶段 2

（三）主要参加单位和工作组成员及其所作的工作 4

二、编制原则和主要内容 5

（一）编制依据 5

（二）编制原则 5

（三）主要内容 6

三、主要试验（或验证）情况分析 8

四、与国外同类标准水平的对比情况 8

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系 8

六、重大分歧意见和处理经过和依据 8

七、标准性质的建议 8

八、贯彻国家标准的要求和措施建议 8

九、其他应予说明的事项 9

十、参考资料清单 10

《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》编制说明

一、工作概况

(一)任务来源

2025 年 12 月，根据《国家标准指导性技术文件管理规定》，国家标准《合格评定 食品安全管理体系 审核与认证机构要求》（以下简称：该标准）由全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）秘书处面向社会公开征集起草单位和专家成立了起草组并进行项目登记，项目编号：20254932-T-469。

根据全国认证认可标准化技术委员会“国认标委函〔2025〕61 号”文件，该标准由中国合格评定国家认可中心牵头起草，中国认证认可协会、中国标准化研究院等 23 家单位共同起草，由全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）提出并归口。

(二)主要工作过程

该标准为等同转化国际标准 ISO 22003-1:2022《食品安全-第 1 部分:食品安全管理体系 审核与认证机构要求》。该标准规定了对依据 ISO 22000 要求（或其他特定食品安全管理体系要求）建立的食品安全管理体系（FSMS）实施审核和认证的规则，同时向顾客提供关于其供方获得认证的方式的必要信息和信任。制定该标准的具体过程如下：

1.申请立项阶段

2025年9月25日，SAC/TC261秘书处面向社会公开征集该国家标准项目的起草单位和起草专家。

2025 年 12 月，该标准的制定计划正式下达，项目编号：20254932-T-469，项目名称为《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》。

2.起草阶段

ISO/TS 22003：2013《食品安全管理体系审核认证机构要求》于2017年启动修订，由国际标准化组织合格评定委员会（ISO/CASCO）与食品技术委员会食品安全管理体系分委会（TC34/SC17）第36联合工作组（JWG36）负责制修订工作。本次修订拟将技术规范（TS）调整为国际标准（ISO），且ISO 22003结构发生重大变化，计划变更为两部分，其中，ISO 22003-1《食品安全管理体系 审核认证机构要求》是对ISO/IEC 17021-1《管理体系认证机构要求》的补充，ISO 22003-2《食品安全体系——对提供产品、过程和服务评估和认证（包括食品安全体系审核）的机构要求》是对ISO/IEC 17065《产品、过程和服务认证机构要求》的补充。

2018年7月，经面向社会公开征集专家，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC261）成立ISO/CASCO/JWG36《食品安全管理体系审核认证机构要求》认证认可国际标准国内对口工作组（以下简称“对口工作组”），参与ISO/TS 22003:2013《食品安全管理体系 审核与认证要求》技术规范修订的有关工作。对口工作组承担单位为

中国合格评定国家认可中心，中国认证认可协会和其余8家认证机构派员参与了对口工作组的工作。

JWG36 100多位食品安全、产品及管理体系认证认可专家参与了标准的修订工作。在2017年12月至2021年12月之间开了12次会议，评审了超过1741条正式意见。ISO成员进行了五次投票。

2018年至2022年期间，对口工作组全程参与JWG36标准修订工作，共召开9次会议，对标准工作组草案稿(WD)、委员会草案稿(CD)、标准草案稿（DIS）、宣贯材料等进行分析研究，形成一致意见。

2022年6月，ISO22003-1:2022正式发布。

2025 年 12 月 25 日，全国认证认可标准化技术委员会（SAC/TC 261）成立《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》国家标准制定项目的国家标准起草组，负责国家标准的制定工作。原 ISO/TC34/SC17 与 ISO/CASCO 联合工作组 JWG 36 成员国内对口工作组部分专家转入国家标准起草组，继续参与国家标准的制定工作。

2025 年 12 月 31 日，《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》国家标准起草组以线上会议形式召开了第一次会议。会议上对 ISO22003-1:2022 修订背景、基本内容、国标任务下达情况、已有相关工作基础等方面进行详细介绍和解读，就国标起草工作安排达成了共识，确定了起草组工作方式和工作计划，分成八个小组开展工作。

2025 年 12 月至 2026 年 2 月，《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》国家标准起草组按照分工编制标准内容，随

后通过小组互审并修订完善，研究形成了《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》工作组草案。

2026 年 3 月 3 日到 4 日，《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》国家标准起草组以会议研讨形式召开了第二次会议，对工作组草案进行评审，提出了修改意见。

2026 年 3 月，《合格评定 食品安全管理体系审核与认证机构要求》国家标准起草组各小组根据评审会中提及的修改意见，对所负责内容进行了修改，由中国合格评定国家认可中心负责汇总，形成标准草案。

(三)主要参加单位和工作组成员及其所做的工作

本标准由中国合格评定国家认可中心作为项目承担单位负责标准的制订工作。

本文件起草单位：

中国合格评定国家认可中心、中国认证认可协会、北京中大华远认证中心有限公司、北京东方纵横认证中心有限公司、北京华测食农认证服务有限公司、北京五洲恒通认证有限公司、上海质量体系审核中心、方圆标志认证集团有限公司、北京恩格威认证中心有限公司、兴原认证中心有限公司、中标华信（北京）认证中心有限公司、中国标准化研究院、中国船级社质量认证有限公司、长城（天津）质量保证中心有限公司、国信联合检验认证有限公司、北京大陆航星质量认证中心股份有限公司、中质协质量保证中心、亿信标准认证集团有限公司、中科健康产业集团股份有限公司、山东西王糖业有限公司、长

沙新景原食品有限公司、厦门网为股份有限公司、北京华夏沃土技术有限公司。

本文件主要起草人：梁小峻、王利丹、傅斌友、王晓玉、周陶陶、郑晓燕、曲丽、王淑媛、谭平、张莉、贾岚、肖定生、刘伯钊、段敏、尹小敏、刘琦、杨方方、范长军、于海峰、赵彩青、侯萍、周亚杰、吕玉梅、尹志清、程颖、付新华。

各参与单位所做的工作：中国合格评定国家认可中心负责标准整体框架制定、标准翻译及其全文的起草，输出国家标准草案稿等工作,其他参与单位成员按章节进行分工，负责国家标准内容编制以及将内容表述等与国际标准进行对比分析研讨等工作。

二、编制原则和主要内容

(一)编制依据

本标准以ISO 22003-1：2022《Food safety — Part 1: Requirements for bodies providing audit and certification of food safety management systems》为基础，与其一致性程度为“等同采用”；编写规则按GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》和GB/T 1.2-2020《标准化工作导则 第2部分:以ISO/IEC标准化文件为基础的标准化文件起草规则》的规则。本标准中的术语和定义尽可能与我国现行相关国家标准保持一致。

(二)编制原则

1.等同采用原则

按照等同转化国际标准ISO 22003-1：2022《Food safety — Part 1: Requirements for bodies providing audit and certification of food safety management systems》的原则，同时结合国内合格评定有关标准，制定适合我国的国家标准，在遵从国际标准英文原文的基础上，力求标准语言通俗易懂，内容准确，操作切实可行。

2.协调性原则

保持该标准与现有有关标准（如GB/T 27000-2023、GB/T 19011-2021、GB/T 27021.1:2017、ISO 22000:2018）在专业术语、用词及翻译方面的协调一致性。

3.规范性原则

严格遵循GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》和 GB/T 1.2-2020《标准化工作导则 第 2 部分：以 ISO/IEC 标准化文件为基础的标准化文件起草规则》的相关规定和要求，保证该标准的编写质量。

（三）主要内容

1.结构说明

该标准共分为10个章节和3个规范性附录、1个资料性附录，具体名称如下：

第1章 范围

第2章 规范性引用文件

第3章 术语和定义

第4章 原则

第5章 通用要求

第6章 结构要求

第7章 资源要求

第8章 信息要求

第9章 过程要求

第10章 对认证机构管理体系要求

附录A（规范性）食品链行业类别分类

附录B（规范性）最少审核活动实施时间

附录C（规范性）确定能力需要的食品安全管理体系知识和技能

附录D （资料性）通用认证职能指南

2.主要技术说明

该标准等同采用国际标准ISO 22003-1：2022《Food safety — Part 1: Requirements for bodies providing audit and certification of food safety management systems》。

该标准的结构与ISO 22003-1：2022完全相同，与ISO 22003-1：2022相比主要差异说明如下：

a)删除了国际标准的前言；

b)在规范性引用文件中，对于注日期引用的ISO/IEC标准化文件，用一致性程度为“等同”的国家标准化文件替换；

c)按GB/T 1.1-2020 进行编辑性修改，主要在于：中英文写作习惯、表达方式有很大不同，起草组在不改变ISO技术规范

原文技术内容的前提下，按照中文表达方式进行了修改；中英文标准的编制规则不同，起草组在不改变ISO技术规范原文技术内容的前提下，按GB/T 1.1-2020 的相关规定对该标准的格式进行了编辑性修改。

三、主要试验（或验证）情况分析

起草组与 GB/T 27000-2023《合格评定 词汇和通用原则》相关内容进行了对照，无冲突情况。

四、与国外同类标准水平的对比情况

该标准等同采用国际标准 ISO 22003-1：2022（英文版），与国际标准处于同一水平。

五、与有关的现行法律、法规和强制性国家标准的关系

该标准的编写符合 GB/T 1.1-2020 和 GB/T 1.2-2020 的编写规定和国内相关标准的规定。

该标准为指导性技术文件，与强制性国家标准无冲突。

六、重大分歧意见和处理经过和依据

暂无。

七、标准性质的建议

该标准中不涉及安全、环保等需强制执行的技术内容，建议作为技术指导文件进行出版发行。

八、贯彻国家标准的要求和措施建议

ISO/TS 22003《食品安全管理体系—提供食品安全管理体系审核和认证的机构要求》于 2007 年首次发布，2013 年进行了第一次

修订。该技术规范同时涉及食品和合格评定领域相关内容。两版技术规范均已先后等同转换为国家标准。ISO/TS 22003 也是国际认可论坛（IAF）开展食品安全管理体系国际互认工作的主要依据文件之一，中国合格评定国家认可委员会（CNAS）已通过该领域国际互认。

我国先后有 10 余名对口工作组专家多年跟踪并参与食品安全管理体系领域相关国际标准的制修订，积累了丰富的标准及实践，促进了我国与国际标准化组织及其他国家在合格评定领域的合作与交流。提升了在国际标准化舞台上的话语权和影响力，为推动全球合格评定领域的标准化发展做出了贡献。

国家标准《合格评定 食品安全管理体系 审核与认证机构要求》（等同转化国际标准 ISO 22003-1：2022）标准的制修订、推广及实施为我国在食品安全管理体系审核领域提供了统一的规范和指导，促进了认证审核工作的标准化和规范化。有助于提高审核质量，增强审核结果的一致性和可比性，为行业健康发展提供了有力支撑。

为保证我国合格评定，包括认证认可制度的国际同步性、一致性及先进性，按照国际通行标准等同采用转换为我国国家标准是必要的。

我们建议尽快将本标准制订、批准、颁布实施，在国内合格评定领域中择机应用。

九、其他应予说明的事项

在将国际技术规范等同转化成该标准的过程中，考虑到中文的语言习惯和相关合格评定标准里的术语和定义，并结合合格评定实

际工作，在翻译时对部分术语和表述进行了专门研究和处理，便于标准的使用方理解，避免产生技术层面的混淆，具体如下：

1）对标准中的部分术语和措辞进行了统一，例如：①“can” 翻译成“能”或者“可能”；“May” 翻译成“可”。②“use”统一译为“使用”。③“Examples或e.g”统一翻译成“如”；“and”翻译成“和”；“or” 翻译成“或”。⑤“Site”翻译成“场所”。

2）对附录B) 中“audit duration”的翻译进行了深入研究。参考GB/T 27021.1:2017、GB/T46561—2025（等同采用ISO50003:2021）等标准文本的翻译方式，结合食品安全管理体系领域特殊要求，将“audit duration”翻译为“审核活动实施时间”，以区分“audit time”，避免造成歧义。

十、参考资料清单

（一）GB/T 1.1-2020 标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则

（二）GB/T 1.2-2020 标准化工作导则 第2部分：以ISO/IEC标准化文件为基础的标准化文件起草规则

（三）GB/T 27000-2023 合格评定 词汇和通用原则

（四）GB/T 19011-2021 管理体系审核指南

（五）ISO 22000：2018 食品安全管理体系-食品链中各类组织

的要求